



MUNICIPIUL SUCEAVA

B-dul 1 Mai nr. 5A, cod: 720224

www.primariasv.ro, primsv@primariasv.ro

Tel: 0230-212696, Fax: 0230-520593

STUDIUL DE FUNDAMENTARE

privind reorganizarea serviciilor publice având ca obiect modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare și a Complexului Comercial Bazar, precum și organizarea și desfășurarea activităților de ecarisaj din Municipiul Suceava

CAPITOLUL I

Scurt istoric de organizare și cadrul legal

Scopul prezentului studiu este de a fundamenta, din perspectivă juridică, economică și administrativă, necesitatea și oportunitatea reorganizării serviciilor publice de interes local având ca obiect modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare și a Complexului Comercial Bazar, precum și organizarea și desfășurarea activității de ecarisaj din Municipiul Suceava, în vederea gestiunii directe prin intermediul unei societăți comerciale pe acțiuni cu capital integral al Municipiului Suceava. Studiul urmărește să argumenteze viabilitatea acestei forme de gestiune și să evidențieze avantajele economice și instituționale ale funcționării serviciilor în condiții de autonomie financiară, cu o dependență minimă de alocările din bugetul local.

Obiectivele principale ale studiului sunt:

- evaluarea performanțelor actualului serviciu public, incluzând analiza evoluției veniturilor, a cheltuielilor, a investițiilor și a gradului de autofinanțare;
- identificarea limitărilor funcționale generate de statutul actual de serviciu fără personalitate juridică, finanțat din bugetul local;
- evidențierea beneficiilor pe termen scurt și mediu aduse de schimbarea modalității de gestiune, atât pentru administrația publică, cât și pentru comunitate și mediul economic local.

Baza legală pentru gestiunea directă a serviciilor de administrare a piețelor, a Complexului Comercial Bazar și a activității de ecarisaj din municipiul Suceava, prin intermediul unei societăți comerciale, cuprinde următoarele acte normative:

- O.G. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Codul administrativ (O.U.G. nr. 57/2019), cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 31/1990, privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 7 din O.G. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, corelat cu art. 589 alin. (2) și art. 594 din OUG 57/2019 privind

Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, *organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale*. În exercitarea acestui drept, consiliul local are posibilitatea de a adopta hotărâri care să asigure funcționarea corespunzătoare a acestor servicii.

Serviciile de administrare a domeniului public și privat care fac obiectul prezentului studiu de fundamentare, definite în conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1) lit. e) și m) din Ordonanța 71/2002 sunt:

- ” *întreținerea, administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a bazarelor*”;
- ” *organizarea și exploatarea activității de ecarisaj* ”.

Potrivit art. 10 alin. (1) lit. a) din O.G. nr. 71/2002 gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza prin gestiune directă sau gestiune delegată. Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de mărimea localității. La alin. (1) al art. 591 din OUG 57/2019 este definită sintagma "gestiune directă" a unui serviciu public ca fiind ”*modalitatea de gestiune prin care o autoritate a administrației publice își asumă/exercită nemijlocit competența care îi revine cu privire la prestarea unui serviciu public potrivit legii sau actului de reglementare a serviciului public*”. Nu este singura definiție a acestei modalități de gestiune a serviciului public în legislația internă, fiind regăsită și în alte acte normative care reglementează anumite tipuri de servicii publice. Astfel, la art. 28 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice se definește sintagma de "gestiune directă" a serviciilor ce fac obiectul de reglementare a acestei legi ca fiind ”*modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora*". Conform art. 11 alin (2) din O.G. nr. 71/2002, gestiunea directă se poate realiza prin intermediul societăților comerciale înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Reorganizarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat este justificată de necesitatea descentralizării acestora, pentru o gestiune mai apropiată de

cetățean, a corelării cerințelor comunității locale cu resursele disponibile și a aplicării principiilor economiei de piață, în vederea creșterii eficienței economice și a calității serviciilor prestate.

În acest context normativ, municipiul Suceava are dreptul și responsabilitatea de a analiza oportunitatea reorganizării serviciului propriu de administrare a piețelor și a activității de ecarisaj sub o formă juridică distinctă- ca societate comercială deținută integral de autoritatea locală- în scopul creșterii calității și eficienței serviciilor furnizate populației, precum și a autonomiei financiare.

Precizăm faptul că aceste servicii sunt înființate și funcționează la nivelul Municipiului Suceava, istoricul acestora fiind prezentat succint în paragrafele următoare, misiunea prezentului studiu fiind aceea de redefinire a modului de organizare, prin reformare și modernizare, în concordanță cu principiile enunțate anterior. Scopul final al reorganizării este crearea unei structuri operaționale flexibile și specializate, orientate spre administrarea eficientă a piețelor și a activității de ecarisaj, cu proceduri mai puțin birocratice și mai accesibile pentru cetățeni, producători agricoli și comercianți. Prin această formulă se realizează o delimitare clară între administrația publică locală- care își păstrează atribuțiile esențiale de strategie, planificare, buget și investiții- și entitatea specializată, menită să asigure gestiunea performantă a serviciului public.

Studiul de oportunitate are la bază analiza evoluției serviciului public de administrare a piețelor din municipiul Suceava, istoricul său instituțional și situația financiară din ultimii zece ani. Necesitatea transformării acestui serviciu într-o entitate juridică distinctă cu personalitate juridică derivă din cerințele actuale de descentralizare a serviciilor publice, de eficiență economică și adaptare la nevoile comercianților și ale comunității locale.

Între anii 1992 și 2025, serviciul public privind administrarea piețelor a evoluat treptat, funcționând sub diferite forme organizatorice- de la subunitate autofinanțată la serviciu sau direcție publică aflată în subordinea Consiliului Local, fără personalitate juridică. Această evoluție instituțională s-a realizat printr-o serie de hotărâri succesive ale Consiliului Local al municipiului Suceava, după cum urmează:

În perioada 15 iunie 1992- 19 februarie 1995, Administrația piețelor a funcționat ca subunitate autofinanțată fără personalitate juridică, de interes public subordonată Consiliului local, în baza:

- H.C.L Suceava nr.17 din 15 iunie 1992 prin care s-au stabilit statutul personalului, organigrama și numărul de personal al aparatului Consiliului local, conform cadrului legal instituit de Legea nr. 69/1991 privind administrația publică locală și

H.G. nr.1345/1990 privind stabilirea normelor unitare de structură pentru conducerea și aparatul propriu al prefecturilor și primăriilor;

- H.C.L. Suceava nr. 24 din 30 martie 1994 privind aprobarea Statutului juridic al Administrației piețelor;
- H.C.L. Suceava nr. 33 din 6 aprilie 1994, privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Administrației piețelor din municipiul Suceava și organigramei acesteia.

În intervalul 20 februarie 1995- 25 mai 1995, serviciul a funcționat ca serviciu public autofinanțat, extrabugetar conform H.C.L. Suceava nr. 11 din 20 februarie 1995 privind măsuri de reorganizare a regiilor autonome de interes local din municipiul Suceava, în conformitate cu prevederile Legii nr. 135/1994.

În perioada 26 mai 1995- 20 aprilie 1997, serviciul a funcționat ca serviciu public de specialitate în subordinea Consiliului local, conform H.C.L. Suceava nr. 40 din 26.05.1995 privind înființarea serviciului public Administrația piețelor, prin preluarea patrimoniului și personalului Administrației piețelor Suceava.

Între 21 aprilie 1997 și 25 aprilie 1999, serviciul public a fost reorganizat ca direcție aflată în subordinea viceprimarului, care exercita atribuții delegate de primar privind supravegherea târgurilor și piețelor, în baza H.C.L. Suceava nr. 47 din 21 aprilie 1997 privind modificarea structurii organizatorice a Administrației piețelor Suceava.

Începând cu data de 22 aprilie 1999 serviciul public Direcția Administrația piețelor a fost reorganizată ca serviciu public de specialitate, fără personalitate juridică în subordinea Consiliului local al municipiului Suceava, conform H.C.L. Suceava nr. 60 din 26 aprilie 1999 privind unele măsuri de reorganizare instituțională.

Această succesiune de modificări reflectă procesul de adaptare continuă a modului de organizare a serviciului la schimbările legislative, economice și administrative, precum și preocuparea autorităților locale pentru o gestionare eficientă a activităților de administrare a piețelor publice.

În prezent, Direcția Administrația Piețelor funcționează ca serviciu public de specialitate fără personalitate juridică, în subordinea Consiliului Local al municipiului Suceava, Activitatea acesteia vizează administrarea piețelor agroalimentare și a Complexului Comercial Bazar din municipiul Suceava, respectiv:

- Piața Centrală;
- Piața George Enescu;
- Piața Burdujeni;
- Piața Ițcani;

- Piața en- gross:
- Complexul Comercial Bazar

Activitatea comercială în piețele agroalimentare și Complexul Comercial Bazar se desfășoară în structuri de vânzare cu locație permanentă, de către producători/comercianți autorizați, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Scopul Direcției îl constituie administrarea eficientă a terenurilor și spațiilor aparținând municipiului Suceava, aferente piețelor agroalimentare și Complexului Comercial Bazar. Direcția urmărește crearea unui cadru optim de desfășurare a activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață, cu respectarea principiilor concurenței loiale, precum și a normelor privind protecția vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, în paralel cu protejarea mediului și valorificarea responsabilă a domeniului public.

Funcționarea acestui serviciu are la bază un regulament de organizare și funcționare, aprobat prin hotărâre a Consiliului Local, iar finanțarea activității este asigurată în principal din venituri proprii realizate din chirii, taxe pentru utilizarea spațiilor comerciale (spații, chioșcuri, țarcuri, mese, vitrine, terenuri, etc.), dar și din alocări bugetare de la bugetul local. Direcția dispune de personal propriu angajat, structurat pe compartimente funcționale: administrare piețe și spații comerciale, control alimente de origine animală, întreținere tehnică, urmărire contracte și încasări și administrativ. În perioada analizată, numărul de posturi a oscilat între 123 în 2016 și 88 în 2026, în funcție de volumul de activitate și modificările legislative, precum și ca urmare a creșterii gradului de eficiență în utilizarea resurselor umane.

Activitatea de ecarisaj vizează gestionarea câinilor fără stăpân, procedurile de adopție a acestora, precum și alte activități conexe. Primăria Municipiului Suceava deține un adăpost pentru câinii fără stăpân, situat pe strada Energeticianului nr. 9A, înființat în conformitate cu OUG 155/2001 și autorizat de DSVSA Suceava. În cadrul acestuia, Primăria asigură:

- materialele și echipamentele necesare funcționării adăpostului;
- hrana, apa potabilă și menajeră pentru câini și personal;
- medicamentele, materialele sanitare și serviciile medicale pentru tratarea câinilor cazați;
- incinerarea deșeurilor de țesut animal și a cadavrelor câinilor decedați;
- hrănirea animalelor și igienizarea țarcurilor, prin personalul angajat;
- evacuarea deșeurilor menajere și animale, prin operatorul de salubritate.

De asemenea, Primăria Municipiului Suceava supraveghează și coordonează activitățile de capturare, transport și predare a câinilor fără stăpân capturați de pe raza municipiului Suceava.

În anul 2025, urmare a HCL nr. 107/30.04.2025 s-a demarat o campanie amplă de sterilizare a câinilor (500) și pisicilor de rasă comună (200) de pe raza municipiului, în parteneriat cu cabinete medicale veterinare. Acest program a fost inițiat pentru a veni în sprijinul cetățenilor cu domiciliul în Municipiul Suceava care dețin animale de companie, pentru a preveni abandonul acestora, stoparea înmulțirii necontrolate, creșterea gradului de confort și siguranță pentru cetățeni prin reducerea numărului de câini fără stăpân, abandonati, neînregistrați de pe domeniul public. În cadrul programului de sterilizare au fost asigurate gratuit: identificarea prin microcip (dacă a fost cazul), înregistrarea în RECS (numai la câini), eliberarea carnetului de sănătate (dacă a fost cazul) și sterilizarea câinilor și pisicilor de rasă comună și a metişilor acestora, care au cuprins anestezia, operația de sterilizare și tratamentul post operator corespunzător în cabinet.

Structura de personal dedicată activității de ecarisaj a evoluat de-a lungul anilor: în 2021, în cadrul Direcției de Ecologizare - Serviciul Salubritate și gestionare câini fără stăpân funcționau 5 muncitori necalificați și 1 consilier medic veterinar; în 2022, s-a înființat Biroul Gestionare câini fără stăpân, cu 5 muncitori necalificați, 1 consilier medic veterinar și 3 consilieri; în 2023, numărul muncitorilor necalificați a crescut la 6, menținându-se 1 consilier medic veterinar și 3 consilieri; în 2024, structura cuprindea 4 muncitori necalificați, 1 consilier medic veterinar și un post de referent tehnician veterinar vacant; iar în 2025, în cadrul Serviciului Salubritate, activitatea a fost asigurată de 2 muncitori necalificați, 1 consilier medic veterinar și 2 consilieri.

CAPITOLUL II

Analiza oportunității reorganizării Serviciilor Publice de Piețe și Ecarisaj

În perioada 2016–2025, serviciul public de administrare a piețelor a înregistrat un dezechilibru constant între venituri și cheltuieli, cu o îmbunătățire semnificativă în anul 2025 (tabel nr.1).

Tabel nr. 1

-lei-

An	Buget/ Execuție	TOTAL VENITURI	Grad de realizare venituri	TOTAL CHELTUIELI	Grad de realizare cheltuieli
2016	Buget	9.000.000	62,1%	10.440.776	59,6%
	Execuție	5.587.777		6.226.549	

An	Buget/ Execuție	TOTAL VENITURI	Grad de realizare	TOTAL CHELTUIELI	Grad de realizare
2017	Buget	10.000.000	56,8%	12.465.430	52,0%
	Execuție	5.680.651		6.484.301	
2018	Buget	10.000.000	70,8%	14.088.995	77,1%
	Execuție	7.075.289		10.855.678	
2019	Buget	13.592.146	56,2%	17.157.300	63,9%
	Execuție	7.637.241		10.961.399	
2020	Buget	15.778.506	41,3%	17.451.017	76,4%
	Execuție	6.520.408		13.338.324	
2021	Buget	12.500.000	67,0%	19.014.620	87,3%
	Execuție	8.372.648		16.606.543	
2022	Buget	18.021.910	52,4%	35.715.500	63,1%
	Execuție	9.444.924		22.548.185	
2023	Buget	18.000.000	75,1%	36.198.170	70,7%
	Execuție	13.526.802		25.597.646	
2024	Buget	34.520.000	42,2%	33.701.670	78,2%
	Execuție	14.578.409		26.344.068	
2025	Buget	15.683.890	99,5%	14.599.510	91,4%
	Execuție	15.606.618		13.344.807	

Veniturile realizate au crescut de la 5,58 milioane lei în 2016 la peste 15,6 milioane lei în 2025, o majorare de aproximativ 179% în 10 ani. Totuși, diferențele mari dintre bugetele aprobate și execuțiile anuale (sub 50% în 2020 și 2024, sub 60% în 2017, 2019, 2022) indică o supraestimare a veniturilor și o colectare deficitară a acestora. Cheltuielile totale au crescut constant până în 2024, ajungând de la 6,2 milioane lei (2016) la peste 26 milioane lei (2024), cu o scădere bruscă în 2025 (13,3 milioane lei), însă acestea reflectă în principal investițiile de capital. Raportul cheltuieli/venituri, mai mare de 2 în anii 2020–2022 (Tabel nr. 2), s-a îmbunătățit constant, ajungând pentru prima dată subunitar în anul 2025 (0,86), ceea ce demonstrează că serviciul a devenit sustenabil financiar.

Tabel nr. 2

- lei-

An	Venituri (executie)	Cheltuieli (executie)	Raport cheltuieli/ venituri
2016	5.587.777	6.226.549	1,11
2017	5.680.651	6.484.301	1,14
2018	7.075.289	10.855.678	1,53
2019	7.637.241	10.961.399	1,44
2020	6.520.408	13.139.076	2,02
2021	8.372.648	16.606.543	1,98
2022	9.444.924	22.548.185	2,39
2023	13.526.802	25.597.646	1,89
2024	14.578.409	26.344.068	1,81

2025	15.606.618	13.344.807	0,86
------	------------	------------	------

Dacă facem o analiza a structurii cheltuielilor (tabel nr. 3- 4), constatăm următoarele:

- a) Cheltuielile de personal- ponderea acestora în totalul cheltuielilor a variat între 29–55%, creșterea din 2025 față de 2024 fiind doar aparentă, rezultată din scăderea altor categorii de cheltuieli, nu dintr-o majorare reală a fondului de salarii.
- b) Cheltuielile cu Bunuri și servicii- s-au menținut constante, în termeni nominali, începând cu anul 2022. Scăderea ponderii lor în totalul cheltuielilor indică efectul pozitiv al investițiilor, care au redus costurile de întreținere (energie, reparații, dotări).
- c) Alte cheltuieli- Neseemnificative - sub 3%;
- d) Cheltuieli de capital (investiții) :
 - scăzute în perioada 2016–2021 (5–25%);
 - foarte ridicate în perioada 2022–2024 (peste 44% din total);
 - scăzute din nou în 2025- sub 9%.

Această analiză reflectă în mod special derularea de investiții semnificative în perioada 2022–2024, realizate cu scopul de a:

- moderniza și îmbunătăți condițiile de funcționare în spațiile comerciale;
- pregăti serviciul pentru descentralizare prin înființarea unei societăți comerciale cu capital integral al Municipiului Suceava.

Tabel nr. 3

-lei-

An	Cheltuieli totale- execuție	Personal (%)	Bunuri și servicii (%)	Alte cheltuieli (%)	Cheltuieli de capital (%)
2016	6.226.549	37,4	40,0	–	22,6
2017	6.484.301	55,2	36,0	–	8,8
2018	10.855.678	39,6	33,9	0,7	25,7
2019	10.961.399	48,2	41,3	1,0	9,5
2020	13.338.324	45,5	46,9	2,3	5,3
2021	16.606.543	39,9	42,7	0,6	17,4
2022	22.548.185	29,5	25,2	–	45,3
2023	25.597.646	32,8	21,1	–	46,1
2024	26.344.068	31,6	22,7	1,1	44,6
2025	13.344.807	53,3	35,0	3,0	8,7

Cheltuielile de capital (investițiile) au însumat valori considerabile:

Tabel nr. 4

lei-

An	Cheltuieli de capital – buget	Execuție	Pondere în total cheltuieli	Lucrări de investiții noi și în continuare
2016	4.870.776	1.405.633	22,57%	- Acoperire si modernizare Piata Burdujeni - Incalzirea si ventilarea Pietei Agroalimentare Centrala

An	Cheltuieli de capital – buget	Execuție	Pondere în total cheltuieli	Lucrări de investiții noi și în continuare
2017	4.340.900	571.954	8,82%	- Acoperire si modernizare Piata Burdujeni - Incalzirea si ventilarea Pietei Agroalimentare Centrala
2018	3.754.225	2.791.037	25,71%	- Acoperire si modernizare Piata Burdujeni - Incalzirea si ventilarea Pietei Agroalimentare Centrala
2019	5.153.703	1.042.934	9,51%	- Construire hală cu parcare subterană pentru piata agroalimentară George Enescu - Alimentare cu energie termică si instalatii de încălzire în Complex Comercial Bazar
2020	2.518.845	706.645	5,30%	- Alimentare cu energie termică si instalatii de încălzire în Complex Comercial Bazar
2021	3.827.941	2.885.209	17,37%	- Construire hală cu parcare subterană pentru piata agroalimentară George Enescu - Alimentare cu energie termică si instalatii de încălzire în Complex Comercial Bazar
2022	21.092.900	10.219.766	45,32%	- Construire hală cu parcare subterană pentru piata agroalimentară George Enescu - Alimentare cu energie termică si instalatii de încălzire în Complex Comercial Bazar
2023	20.007.880	11.814.503	46,15%	- Alimentare cu energie termică si instalatii de încălzire în Complex Comercial Bazar - Amenajare Post trafo-montare/instalare transformator 600kw Piata G.Enescu
2024	16.024.600	11.758.823	44,64%	- Alimentare cu energie termică si instalatii de încălzire în Complex Comercial Bazar - Construire platforma pavata in incinta piata En gross Burdujeni - Construire platforma pavata in incinta cladire (fost CMJ) - Amenajare si dotare 3 tuneluri de evacuare in caz de incendiu, inclusiv spumare pe structura partiala în corpul C1/C3 in C.C.Bazar
2025	1.177.000	1.167.907	8,75%	- Construire platforma pavata in incinta piata En gross Burdujeni

Pentru finanțarea lucrărilor de investiții, în completarea sumelor alocate din bugetul local, au fost angajate sume din creditele contractate de municipiu, în valoare de peste 13 milioane lei. În total, între 2016 și 2025 s-au investit peste 57 milioane lei, ceea ce reprezintă aproape o treime din totalul cheltuielilor realizate pentru asigurarea serviciului public de administrare a piețelor.

Urmare a investițiilor realizate, infrastructura piețelor din municipiul Suceava a cunoscut, în ultimul deceniu, o transformare semnificativă. Lucrările importante de modernizare și extindere derulate între anii 2016 și 2024 au transformat majoritatea spațiilor comerciale în zone moderne, sigure și atractive pentru comercianți și public. Piața Burdujeni a fost acoperită și modernizată, Piața Centrală a fost dotată cu sisteme de încălzire și ventilare, în Complexul Comercial Bazar au fost realizate instalații de încălzire, iar Piața George Enescu beneficiază de o hală nouă prevăzută cu parcare subterană. De

asemenea, lucrările efectuate în anii 2023–2024 privind amenajarea platformelor pavate din piețele En-Gross Burdujeni și spații comerciale adiacente au îmbunătățit semnificativ accesul, circulația și condițiile de desfășurare a comerțului. În prezent, toate piețele municipale dispun de utilități de bază (energie electrică, apă curentă, canalizare, sistem de încălzire pentru spațiile principale) și respectă normele sanitare și de siguranță impuse de legislație.

Aceste lucrări au modernizat infrastructura piețelor, au redus costurile de funcționare și au crescut atractivitatea spațiilor comerciale. De asemenea, măsurile luate în anul 2025 privind îmbunătățirea activității de control a încasărilor taxelor forfetare din piețele agroalimentare, de recuperare a debitelor restante de la chiriașii beneficiari ai contractelor de închiriere și de respectare a clauzelor contractuale, au condus la o mai bună colectare a veniturilor. *Ca efecte, în anul 2025 serviciul a ajuns pentru prima dată după o lungă perioadă de timp să se autofinanțeze, generând venituri suficiente pentru acoperirea cheltuielilor.* Încasările aferente activității desfășurate asigură o ritmicitate lunară a veniturilor (aproximativ 1 milion lei /lună) și vor reprezenta sursa principală de finanțare pentru cheltuielile curente dar și pentru cheltuielile de investiții. Acestea reprezintă unele dintre cele mai solide argumente în favoarea propunerii de a transfera gestionarea serviciului către o societate comercială specializată, având ca acționar unic Municipiul Suceava, cu menținerea controlului direct al autorității locale asupra modului de desfășurare a activității.

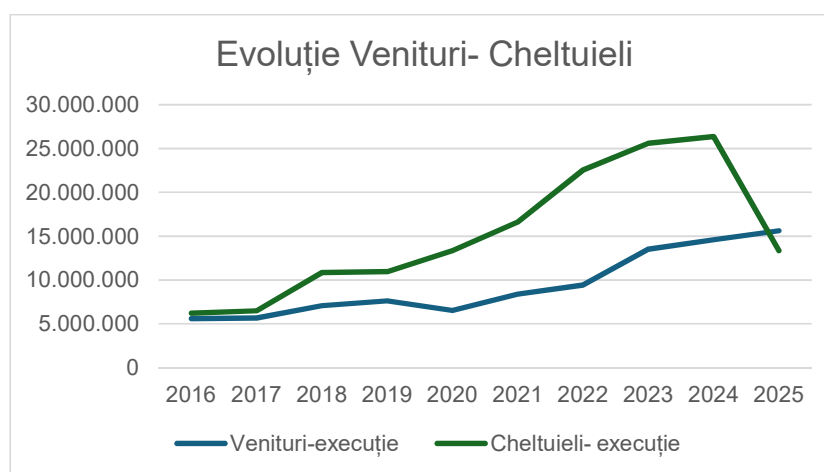


Fig. Nr. 1

Totuși, în pofida acestor progrese evidente, forma juridică actuală limitează capacitatea Direcției de a-și gestiona eficient activitatea, din cauza constrângerilor impuse de cadrul instituțional actual, toate deciziile privind achizițiile, personalul, operațiunile de încheiere și derulare a contractelor de închiriere etc. fiind dependente de proceduri

administrative complexe, într-un parcurs birocratic care implică circuite lungi de avizare a documentelor și deplasări repetate între sedii diferite, generând pierderi semnificative de timp și resurse. Modelul propus urmează logica descentralizării funcționale: administrația publică locală trebuie să își concentreze resursele asupra atribuțiilor de strategie, planificare urbană și investiții, în timp ce gestiunea curentă a serviciilor să fie încredințată unor structuri specializate, capabile să opereze cu eficiență, rapiditate și responsabilitate față de beneficiari. Această separare nu înseamnă cedarea controlului public, ci exercitarea lui mai inteligentă.

În concluzie, rezultatele analizei arată că Direcția Administrația Piețelor este un serviciu public consolidat, cu experiență, cu infrastructură adecvată și cu potențial economic ridicat, dar restricționat de limitele impuse de forma sa administrativă. Modernizarea și investițiile din ultimii ani au pregătit cadrul tehnic pentru o dezvoltare sustenabilă; rămâne însă necesară modernizarea instituțională.

Referitor la activitatea de ecarisaj din Municipiul Suceava, aceasta reprezintă un serviciu public de interes local, având rolul de a gestiona câinii fără stăpân, de a asigura capturarea, adăpostirea, îngrijirea și adopția acestora, precum și de a menține igiena și siguranța sanitar-veterinară pe domeniul public. Serviciul se desfășoară la Adăpostul pentru câini fără stăpân, situat pe strada Energeticianului, nr. 9A, înființat conform reglementărilor OUG 155/2001, autorizat de DSVSA Suceava, cu personal delegat din cadrul Direcției Administrația Piețelor, fără personalitate juridică. În prezent, finanțarea activității depinde integral de bugetul local, ceea ce limitează capacitatea de intervenție, modernizarea adăpostului și derularea de programe educaționale sau de parteneriate cu ONG-uri și cabinete veterinare. Din punct de vedere financiar, cheltuielile aferente activității de ecarisaj au înregistrat o creștere constantă, de la 623.339,49 lei în 2021 la 779.059,29 lei în 2022, 1.021.221,17 lei în 2023, 1.410.282,5 lei în 2024 și 1.417.228,1 lei în 2025. Această tendință reflectă extinderea responsabilităților și complexitatea crescândă a serviciului de ecarisaj, ceea ce impune o structură organizatorică mai flexibilă și mai eficientă decât cea actuală.

În ceea ce privește investițiile realizate la nivelul Adăpostului, au fost efectuate lucrări de reabilitare și modernizare cu valoare semnificativă, după cum urmează: instalație electrică de iluminat exterior- 45.220 lei (2019), reparații generale și renovări la Adăpost- 472.430 lei (2019), lucrări de izolare termică, reparații curente exterioare, reparații electrice și sanitare la corpul B al clădirii Adăpostului- 236.176,92 lei (2020) și sistem de detecție și avertizare la efracție și sistem de supraveghere video- 133.852,7 lei (2022). În completarea efortului investițional public, Adăpostul a beneficiat și de sponsorizări

semnificative din partea mediului privat, respectiv: SC Ritmic Com SRL - 104.659,21 lei (centrală, tablă, lemn foc, cuști mici), SC Ritmic Com SRL- 42.156,40 lei (adăpost pisici), SC General Construct SRL- 8.180,33 lei (gard împrejmuire Adăpost) și SC Med Optic SRL- 10.165 lei (hrană câini). În concluzie, infrastructura existentă se află într-o stare funcțională adecvată, care permite preluarea imediată a serviciului fără întreruperea activității și fără a necesita intervenții prealabile de reabilitare.

Serviciul de ecarisaj necesită personal dispus să lucreze în condiții de risc și după un program atipic (intervenții de urgență), iar pentru hrană, medicamente și utilaje sunt necesare proceduri de achiziție mai simplificate decât cele ale aparatului birocratic al unei primării, pentru a asigura continuitatea îngrijirii animalelor fără întreruperi.

Întrucât ocuparea posturilor în cadrul primăriei este îngradită de restricții legislative (momentan acestea sunt blocate), o societate comercială - chiar și cu capital majoritar public - dispune de flexibilitatea necesară pentru a angaja personal de specialitate (îngrijitori, medici veterinari, conducători auto etc.) prin contracte individuale de muncă, fără a fi supuse rigorilor administrative specifice entităților publice.

Transformarea serviciului de ecarisaj într-o componentă distinctă în cadrul viitoarei societăți comerciale de administrare a piețelor și activităților conexe apare ca soluția optimă din mai multe perspective:

- Eficiență administrativă- gestiunea directă printr-o entitate cu personalitate juridică va permite încheierea de contracte directe pentru servicii veterinare, achiziții și utilizarea veniturilor proprii fără proceduri greoaie;
- Sustenabilitate financiară- societatea poate dezvolta activități complementare (servicii de microcipare, sterilizare, adopții, campanii educaționale) care pot genera venituri și reduce presiunea asupra bugetului local;
- Control public menținut- prin calitatea de acționar unic al municipiului, autoritatea locală păstrează controlul integral asupra politicilor de gestionare a animalelor fără stăpân, tarifelor și normelor de protecție a animalelor;
- Imagine și responsabilitate socială – reorganizarea activității sub o structură modernă și transparentă permite îmbunătățirea relației cu cetățenii, reducerea conflictelor sociale și a percepției negative privind ecarisajul.

Prin urmare, reorganizarea sub forma unei societăți comerciale nu doar că este posibilă, ci și necesară. Ea va permite separarea clară a activităților economice de cele administrative, o gestiune eficientă a veniturilor, atragerea de noi investiții și asigurarea unor servicii publice de calitate, în condiții de rentabilitate, transparență și operativitate.

CAPITOLUL III

Studiu de analiză comparativă la nivelul unităților administrativ- teritoriale din România

Contextul legal care permite unei unități administrativ-teritoriale (UAT) – cum este municipiul Suceava – să înființeze o societate comercială pentru a gestiona servicii publice, inclusiv serviciul de administrare a piețelor, este bine conturat în legislația actuală. Cadrul juridic este coerent și a fost aplicat deja de numeroase autorități locale:

- MUNICIPIUL ORADEA- gestiune prin S.C. ADMINISTRAȚIA DOMENIULUI PUBLIC S.A. ORADEA, CUI 7997507 . Aceasta s-a înființat în data 01.06.2011 ca urmare a H.C.L. 196 DIN 31.03.2011 privind transformarea Regiei Autonome Piețe, Agreement și Salubritate în societate comercială pe acțiuni cu unic acționar Municipiul Oradea.

- MUNICIPIUL ARAD- gestiune prin S.C. TÂRGURI, OBOARE, PIEȚE S.A. ARAD, CUI 14593668. Aceasta s-a înființat în baza Hotărârii Consiliului Local nr.23 din 20 Martie 1995 și a Hotărârii nr. 114 din 27 noiembrie 1995 ale Consiliului Local Municipal Arad.

- MUNICIPIUL GALAȚI- gestiune prin S.C. ADMINISTRAȚIA PIETELOR AGROALIMENTARE S.A. GALATI , CUI 10843605, infiintata in anul 1998 prin HCL 70/11.06.1998;

- MUNICIPIUL SIBIU- delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de utilitate publică de întreținere, administrare și exploatare a piețelor agroalimentare și târgurilor din municipiul Sibiu prin S.C. PIETE SIBIU S.A., CUI 27249764. Aceasta s-a înființat o data cu aprobarea de catre Consiliul Local al Municipiului Sibiu a Hotararii nr. 246/2010 privind reorganizarea Serviciului Public Administratia Pietelor in societate comerciala pe actiuni, avand ca actionari Municipiul si Judetul Sibiu.

- MUNICIPIUL TIMIȘOARA- gestiune prin S.C. PIEȚE S.A TIMIȘOARA, CUI 2487361. Aceasta a fost înființată în anul 1997, privind reorganizarea Regiei Autonome de Administrare a Piețelor, Târgurilor și Oboarelor ca societate pe acțiuni S.A, conform Hotărârii Consiliului Local nr. 202/1997.

- MUNICIPIUL CRAIOVA- - gestiune prin S.C. PIETE SI TARGURI CRAIOVA S.R.L. CUI 28001235. Aceasta a fost înființată prin Hotărârea Consiliului Local Municipal Craiova nr. 24/04.02.2011, în urma reorganizării Serviciului Public Administrația Piețelor și Târgurilor Craiova în societate comercială cu răspundere limitată, cu doi asociați,

respectiv SC SALUBRITATE CRAIOVA SRL și Municipiul Craiova, prin Consiliul Local al Municipiului Craiova.

- MUNICIPIUL PLOIEȘTI- gestiune prin S.C HALE ȘI PIETE S.A. PLOIEȘTI, CUI 1356295. HCL nr. 116/2002 – înființare S.C. Hale și Piețe Ploiești S.A.; HCL nr. 85/2008 – delegarea prin concesiune a serviciului public de administrare și exploatare a piețelor.

- MUNICIPIUL BRĂILA- gestiune prin S.C. ADMINISTRAȚIA PIEȚELOR, TÂRGURILOR S.A. Brăila, CUI 27338691. Înființată prin Hotărârea Consiliului Local Municipal Brăila nr. 230/14.07.2010.

- MUNICIPIUL BUZĂU- gestiune prin S.C. PIETE, TÂRGURI ȘI OBOARE S.A. BUZĂU, CUI 1154822 (înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J10/2594/1991)

- MUNICIPIUL RÂMNICU VÂLCEA- gestiune prin S.C. PIETE PREST S.A Râmnicu Vâlcea, CUI 27289734. A fost înființată în baza Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale și aprobată prin HCL nr. 188/2010.

- MUNICIPIUL FOCȘANI- gestiune prin S.C. ADMINISTRAȚIA PIEȚELOR FOCȘANI S.A., CUI 27430581. A fost înființată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr. 201/05.08.2010 ca urmare a reorganizării serviciului public Administrația Piețelor Municipiului Focșani, având ca acționari Municipiul Focșani, prin Consiliului Local al Municipiului Focșani și Transport Public S.A. Focșani.

- MUNICIPIUL REȘIȚA- gestiune prin S.C. Piețe Reșița S.R.L , CUI 18588753 Aceasta s-a înființat în baza H.C.L. nr. 45/28.03.2006.

- MUNICIPIUL IAȘI- gestiune prin S.C. ECOPIAȚA S.A Iasi CUI : 27272228. A fost înființată la data de 13.08.2010, conform H.C.L. Iași nr. 261 din 28.07.2010 prin reorganizarea Direcției Piețe din cadrul Primăriei Municipiului Iași, unicul acționar fiind Consiliul Local al Municipiului Iași.

- MUNICIPIUL TÂRGU MUREȘ- gestiune prin S.C. ADMINISTRATOR IMOBILE ȘI PIETE S.R.L. Tg. Mureș, CUI 16405213.

Enumerarea are caracter exemplificativ, întrucât numeroase alte unități administrativ-teritoriale au optat pentru această formă mai eficientă de gestiune a serviciilor publice privind administrarea domeniului public și privat de interes local, prin înființarea societăților comerciale care valorifică resursele umane, patrimoniul și veniturile într-un mod responsabil, transparent și performant, în folosul comunității locale.

CAPITOLUL IV

Concluzii

În urma analizei efectuate asupra cadrului juridic, financiar și administrativ, precum și a evaluării opțiunilor de organizare, rezultă că pentru serviciul public de administrare a piețelor din municipiul Suceava și a activității de ecarisaj se conturează ca fiind optimă în această etapă adoptarea formei de gestiune directă, realizată prin intermediul unei societăți comerciale pe acțiuni cu capital integral al Municipiului Suceava.

Această formă de gestiune respectă toate cerințele prevăzute de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, O.G. nr. 71/2002 privind serviciile publice de administrare a domeniului public și privat, precum și dispozițiile Legii nr. 31/1990 privind societățile, permițând în același timp menținerea controlului public deplin asupra patrimoniului și asupra taxelor și tarifelor practicate în raport cu utilizatorii serviciului.

Modelul actual de gestiune directă, exercitat de Direcția Administrația Piețelor, s-a dovedit eficient într-o perioadă în care infrastructura era limitată, iar controlul administrativ reprezenta o prioritate. Odată cu consolidarea serviciului și atingerea unui nivel ridicat de autofinanțare, această formă a devenit însă restrictivă. Din punct de vedere administrativ, funcționarea ca serviciu public fără personalitate juridică limitează semnificativ capacitatea entității de a acționa eficient pe piață. Achizițiile, încheierea și urmărirea contractelor de închiriere, angajările și alte aspecte ale activității operaționale presupun parcurgerea unor proceduri birocratice greoaie, în care salariații Direcției și cei din aparatul de specialitate – aflați în sedii diferite – sunt nevoiți să colaboreze prin circuite lungi de documente și deplasări fizice, cu un consum nejustificat de timp. Realizarea gestiunii de către o societate comercială cu capital integral public oferă un echilibru între interesul cetățenilor și mecanismele de eficiență economică. Astfel, se asigură o descentralizare eficientă a deciziilor, o gestionare operativă a resurselor și o responsabilitate directă a conducerii pentru atingerea obiectivelor de performanță. Implementarea gestiunii directe printr-o societate comercială deținută de municipiu va aduce multiple beneficii:

- economic, prin creșterea eficienței, eliminarea dependenței de bugetul local și posibilitatea reinvestirii profitului și a distribuirii de dividende. Societatea nou-înființată va datora bugetului local al Municipiului Suceava 60% din profitul contabil rămas după deducerea impozitului pe profit;
- administrativ, prin reducerea birocrăției, descentralizarea deciziei și introducerea unor criterii clare de performanță managerială;
- social, prin îmbunătățirea calității serviciilor oferite cetățenilor, menținerea unei politici publice de tarife rezonabile și sprijinirea comerțului local;

- juridic, prin crearea unei entități autonome, capabile să acționeze conform legislației comerciale și să atragă surse proprii de finanțare;
- strategic, prin consolidarea capacității municipiului de a utiliza eficient resursele publice și de a transforma serviciul într-un factor de dezvoltare economică locală.

Analiza complexă prezentată în acest studiu confirmă faptul că Direcția Administrația Piețelor și serviciul public de ecarisaj din municipiul Suceava au atins nivelul de maturitate instituțională și economică necesare tranziției către o nouă formă de organizare. Investițiile realizate, evoluția pozitivă a veniturilor și atingerea echilibrului financiar reprezintă premise solide pentru funcționarea eficientă a unei societăți comerciale locale.

Față de cele expuse, se concluzionează că forma de gestiune directă prin intermediul unei societăți pe acțiuni cu capital integral al Municipiului Suceava reprezintă modalitatea optimă de administrare a piețelor agroalimentare, a Complexului Comercial Bazar și a activității de ecarisaj, autoritatea publică locală păstrând prerogativele exclusive privind stabilirea politicilor de dezvoltare a serviciilor, monitorizarea și controlul obligațiilor contractuale, al calității serviciilor prestate și al modului de exploatare a infrastructurii edilitar-urbane.